

ПРИМЉЕНО: 22.10.2024

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА

Посланичка група Странка слободе и правде

22. октобар 2024. године

Београд

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредност
01	011-2445/49		


ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

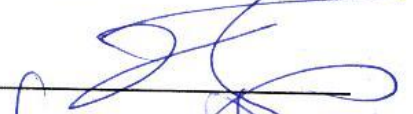
На основу члана 107. став 1. Устава Републике Србије, члана 40. став 1. тачка 1) Закона о Народној скупштини и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине подносимо **ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНИ И ДОПУНИ ЗАКОНА О ИГРАМА НА СРЕЋУ** са предлогом да се узме у претрес.


За представника предлагача одређује се народни посланик Душан Никезић.

НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ:

НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ

Мариника Тепић 

Драган Ђилас 

Горан Петровић 


Пеђа Митровић 


Борко Стефановић 

Јелена Милошевић 

Ирена Живковић 

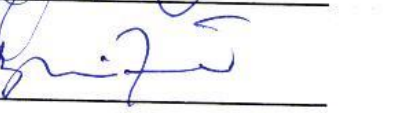
Јелена Спирић 

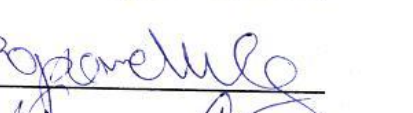
Жељко Веселиновић 

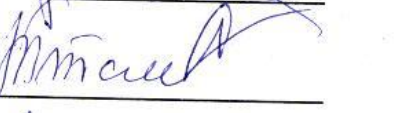
Соња Пернат 

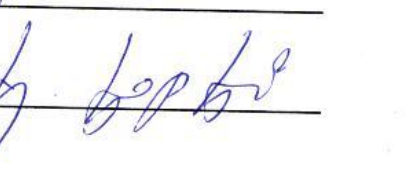
Душан Никезић 

Далибор Јекић 

Бранко Миљуш 

Мила Поповић 

Татјана Пашић 

Ђорђе Ђорђевић 

ЗАКОНА О ИЗМЕНИ И ДОПУНИ ЗАКОНА О ИГРАМА НА СРЕЋУ

Члан 1.

У Закону о играма на срећу (Сл. Гласник РС број 18/2020) у члану 54. ставу 5, број „25“ се замењује бројем „60“.

Члан 2.

Ове измене и допуне Закона ступају на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење Закона о измени и допуни Закона о играма на срећу је у члану 97, став 1. тачка б) Устава Републике Србије којим се утврђује да Република Србија, између осталог, уређује јединствено тржиште, правни положај привредних субјеката и порески систем

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Имајући у виду:

1. Повећан број зависника од патолошког коцкања, где се помера граница зависника од коцке на млађе пунолетнике,
2. Негативан утицај кладионичарске индустрије на развој малолетника,
3. Чињеницу да клађење постаје „начин живота“ и да се у кладионицама окупљају млади,
4. Да се кладионице и играчнице рекламирају коришћењем термина „игра“, „забава“, и сличним речима које наводе млађу популацију на коцкање и клађење, а реч је о пороку,
5. Да кладионице и играчнице немају регулисан начин рекламирања и да често ради привлачења користе неонска светла,
6. Кладионице и играчнице користе и имају затамљене излоге како би лица у објекту изгубила појам о времену које је утрошено на овај порок,
7. Да се услед патолошког клађења и коцкања, зависници често задужују, а услед немогућности да отплате дугове неретко врше и кривична дела, а све то доводи до уништавања породице и у најгорим случајевима до суицида зависника,
8. Да се кладионице и играчнице, у великом броју случајева, ни не придржавају законских ограничења у смислу удаљености од школа (200м), па ни међусобне удаљености (100м) и да често на својим излозима немају упозорење које је одређено законским прописима,
9. да се припраћивачи игара на срећу рекламирају на игралиштима, спортским теренима намењеним деци,
10. Чињеницу да кладионице и играчнице представљају ризик за јавно здравље, с обзиром на то да порок коцкања доводи до озбиљних психолошких и социјалних проблема међу младима, као и да оптерећује систем социјалне и здравствене заштите.
11. Неадекватну контролу приступа кладионицама и играчницама малолетним лицима, чиме се занемарују постојећи закони и прописане мере заштите младих,
12. Финансијску нестабилност коју коцкање доноси појединцима и њиховим породицама, што резултира падом животног стандарда и немогућношћу испуњавања основних животних потреба,

13. Драматичан раст прихода сектора који обухвата коцкање и клађење, који је у 2023. години прешао 1 милијарду евра прихода, а пословна добит само пет највећих приређивача достигла 150 милиона евра, указује на неопходност да се овај екстра профит додатно опорезује, као што је случај у развијеним земљама;
14. Кладионичарска индустрија својим деловањем доприноси стварању неједнаких социјалних услова, поготово у угроженим подручјима, где се појединци у немогућности да обезбеде приходе окрећу коцкању као „брзом решењу“ за финансијске проблеме. Ова додатна објашњења могу да ојачају аргументе за законске измене које предлагате.

Посланици из посланичког клуба Странке слободе и правде предлажу да се предузму законске радње како би заштитили малолетнике и млађе пунолетнике од овог порока.

Додатно не постоји апсолутно ниједан оправдан разлог због кога би кладионице и коцканице, као приређивачи посебних игара на срећу, били привилеговани у односу на државну лутрију. Нема разлога због кога држава губи милионске износе годишње због одустајања од прихода. Такво чињење, осим што је штетно по буџет Републике Србије, поспешује број лица која се кладе. Предложеним изнемана се накнада коју плаћају кладионице и коцкарнице изједначава са накнадом коју плаћа Државна лутрија Србије.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1 се утврђује да накнада за привређивање посебних игара на срећу у играчницама утврђује на 60% на разлику између вредности примљених уплата за учествовање у игри и исплаћених добитака играчима за поједину врсту игре. На тај начин се изједначава накнада коју плаћају приређивачи игара на срећу са накнадом коју плаћа Државна лутрија Србије.

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ОВОГ ЗАКОНА:

За спровођење овог закона нису потребна додатна финансијска средства из буџета Републике Србије.

V. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

Примене закона довешће до значајног повећања пореских прихода, који могу бити искоришћени за повећање социјалних давања, као и улагања у превенцију и борби против болести зависности од коцке.

VI. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ВАЖЕЋЕГ ПРОПИСА КОЈИ СЕ МЕЊАЈУ ОДНОСНО ДУПУЊУЈУ:

Члан 54

Приређивач плаћа накнаду за приређивање сваке посебне игре на срећу у играчницама, у проценту и на прописану основицу.

Основицу накнаде из става 1. овог члана чини:

- 1) код игара које учесници играју један против другог (покер, цхемин де фер и др.) - вредност примљених уплата;
- 2) код осталих игара - разлика између вредности примљених уплата за учествовање у игри и исплаћених добитака играчима за поједину врсту игре.

Вредност примљених уплата на основу којих се у смислу става 2. овог члана утврђује основица за обрачун и плаћање накнаде може се умањити највише за 2% на име укупне вредности промотивних жетона.

Вредност промотивног жетона не може бити већа од четвороструке вредности најнижег износа жетона за играње на столовима за игре на срећу у играчници који је утврђен правилима игре одређене играчнице.

~~Накнада за приређивање посебних игара на срећу у играчницама утврђује се по стопи од 3% на основицу из става 2. тачка 1) овог члана, односно 25% на основицу из става 2. тачка 2) овог члана.~~

Приређивач уплаћује накнаду из става 5. овог члана месечно на одговарајући рачун за уплату јавних прихода, најкасније до петог дана у месецу за претходни месец.

НАКНАДА ЗА ПРИРЕЂИВАЊЕ ПОСЕБНИХ ИГАРА НА СРЕЋУ У ИГРАЧНИЦАМА УТВРЂУЈЕ СЕ ПО СТОПИ ОД 3% НА ОСНОВИЦУ ИЗ СТАВА 2. ТАЧКА 1) ОВОГ ЧЛАНА, ОДНОСНО 60% НА ОСНОВИЦУ ИЗ СТАВА 2. ТАЧКА 2) ОВОГ ЧЛАНА.

ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

Народни посланици: Душан Никезић, Мила Поповић, Мариника Тепић, Драган Ђилас, Борко Стефановић, Јелена Милошевић, Далибор Јекић, Жељко Веселиновић, Татјана Пашић, Ђорђо Ђорђевић, Пеђа Митровић, Јелена Спирић, Ирена Живковић, Горан Петровић, Соња Пернат, Бранко Миљуш.

2. Назив прописа

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ИГРАМА НА СРЕЋУ

PROPOSAL OF THE LAW AMENDING THE LAW ON GAMES OF CHANCE

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум):

- а) Одредба Споразума која се односе на нормативну саржину прописа,
- б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума,
- в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума,
- г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума,
- д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

- а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,
/
- б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,
/
- в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима,

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

Не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност.

. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

. Сарадња са Европском унијом и учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености.

Београд, 22. октобар 2024. године